



Rada Osiedla Księżę
ul. Rybnicka 39-41
52-016 Wrocław

Wrocław 28.01.2022 r.

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 13 grudnia 2021 r. Rada Osiedla Księżę informujemy, że po zasięgnięciu opinii prawnej od radców prawnych Wrocławskiego Centrum Rozwoju Społecznego mając na uwadze treść dokumentu, która odnosi się do zakresu działalności Osiedla, jak również zadań Osiedla i kompetencji poszczególnych jego organów oraz mając na uwadze brak możliwości działania Osiedla jako organu władzy publicznej, należy przyjąć, że „petycja” stanowi wniosek skierowany do Rady Osiedla, do którego procedowania Rada jest uprawniona i zobowiązana zgodnie z zapisami Statutu Osiedla Księżę.

Powyższe rozstrzygnięcie jest zgodne z art. 2 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2007 r. o petycjach (tj. Dz.U. z 2018 r. poz. 870), petycja może zostać wniesiona "do organu władzy publicznej", a także do "organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej". Osiedle, jako jednostka pomocnicza gminy, nie jest organem władzy publicznej. Jednostka taka nie posiada osobowości prawnej, jak również jest pozbawiona władztwa administracyjnego. Osiedle stanowi rodzaj wspólnoty terytorialnej (wspólnotę mieszkańców), a jego funkcjonowanie i zakres działań w całości zależny jest od gminy, która nadając mu statut określa m.in. jego zadania, zasady działania czy kompetencje poszczególnych organów. Osiedle, jako jednostka pomocnicza gminy, nie stanowi także podmiotu o charakterze organizacji lub instytucji społecznej. Mając na uwadze definicję podmiotu, który może być adresatem petycji, Rada Osiedla Księżę nie spełnia tego kryterium. W związku z tym, że Osiedle, z przyczyn ww. nie może być adresatem petycji. Zgodnie z zasadą ograniczonego formalizmu, podmiot wnoszący nie musi znać prawa i prawidłowo nazywać składanych przez siebie pism, a w konsekwencji – może zdać się w tym zakresie na organ, który obowiązany jest je właściwie kwalifikować według treści.

Odnosząc się do zarzutów wyrażonych w Pana piśmie, zgodnie ze Statutem Osiedla, jednostką, która sprawuje nadzór i kontrolę nad działalnością organów Osiedla jest Rada Miejska oraz Prezydent, a nadzór i kontrolę finansową z działalności organów Osiedla sprawuje Skarbnik Miasta za pośrednictwem jednostki organizacyjnej Miasta obsługującej Osiedla (§39 i §40 Statutu Rady

Osiedla Księżę). Przez wszystkie lata działalności Rady Osiedla Księżę, żaden organ nadzorujący i kontrolujący nie miał zastrzeżeń co do pracy i działalności Rady jak i jej organów czy komisji.

Nie zgadzamy się z zarzutami, że działania Rady Osiedla są dla mieszkańców niejawne. Informujemy o zwoływanych sesjach, planach sesji, oficjalnych informacjach z urzędu miasta (przekazane za pismem lub drogą mailową) itp. Główną drogą komunikacji z mieszkańcami są tablice informacyjne, by nie wykluczać i nie wprowadzać segregacji społeczeństwa, które nie posiada dostępu do środków masowego przekazu. Jak już Pan wie w połowie stycznia ruszyła nowa zmodernizowana odsłona strony internetowej Rady Osiedla Księżę, gdzie informujemy mieszkańców o sprawach dotyczących Osiedla. Nie utrudniamy również mieszkańcom dostępu do uczestniczenia w sesjach czy też wglądu do przechowywanych dokumentów. Jednak zarówno uczestnictwo w sesjach, jak i dostęp do dokumentacji jest prowadzony w uregulowany sposób uwzględniający przedmiotowe normy prawne.

Wracając do meritum sprawy, czyli zmiany w organizacji ruchu drogowego na ul. Rybnickiej, ponownie informujemy Pana, że pierwsze problemy zgłaszane przez mieszkańców tej ulicy pojawiały się w latach 2014-2015. Po otwarciu 2 listopada 2016 r. drogi Blizanowice – Trestno ruch znacznie się zwiększył zarówno na ul. Opatowickiej, jak i ul. Księżkiej, ul. Świątnickiej, ul. Rybnickiej. Założeniem remontu ww. drogi było skrócenie czasu dojazdu do Placu Społecznego przez Blizanowice, Opatowice od strony Wschodniej Obwodnicy Wrocławia, jednak w praktyce tą drogą porusza się bardzo duża liczba pojazdów (ponad 200 pojazdów co stanowi 3/4 ruchu pojazdów ul. Księżką – stan na 8 grudnia 2021 w czasie pandemii) skracających również sobie drogę przez Mokry Dwór i nasze Osiedle. Niestety na etapie projektowania i budowania ww. drogi nikt się z nami nie konsultował, ponieważ inwestycja znajduje się poza granicami Osiedla i miasta. W dalszych działaniach po wnioskach i skargach mieszkańców wymienionych ulic, Rada Osiedla podjęła m.in. rozmowy z Zarządem Dróg i Utrzymania Miasta we Wrocławiu, Wydziałem Inżynierii Miejskiej we Wrocławiu o zaprojektowaniu i wybudowaniu urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, które mogłyby zniechęcić kierowców do „tranzytu” uliczkami osiedlowymi, pozwoliłyby na uspokojenie ruchu oraz poprawiłyby bezpieczeństwo mieszkańców Osiedla. W 2018 r. zostały na ul. Rybnickiej i ul. Opatowickiej wybudowane tzw. progi zwalniające. W międzyczasie m.in. z Wrocławskiego Budżetu Obywatelskiego 2015 została poprawiona częściowo infrastruktura chodnikowa przy krótkim fragmencie ul. Rybnickiej (projekt osiedlowy nr 255 „Rybnicka budowa chodników i parkingów” zdobył 659 głosów). Dopiero w III kwartale 2021 r. w ramach projektu z Funduszu Osiedlowego na lata 2020-2021 zostało wybudowane i wyremontowane kolejnych 40 metrów chodników przy tej ulicy. Powyższe działania pozwoliły na „delikatne” poprawienie bezpieczeństwa pieszych oraz częściowe i czasowe uspokojenie ruchu kołowego.

W tym miejscu, należy zwrócić uwagę, że ul. Rybnicka jako droga, która posiada statut drogi publicznej gminnej (nr drogi 105647D, numer ewidencyjny drogi G1056370264011), nie jest przystosowana do ruchu tzw. „tranzytowego” i nie spełnia warunków, parametrów zawartych w ustawie o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1376, 1595, z 2022 r. poz. 32.) czy też w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (tj. Dz.U. 2019 poz. 1643) np. dotyczących chodników, które powinny być wyniesione ponad krawędź jezdni na wysokość od 6 cm do 16 cm i oddzielone krawężnikiem czy też o szerokości chodników, które gdy przylegają bezpośrednio do jezdni (tak jak w przypadku ul. Rybnickiej) powinny mieć nie mniej niż 2,00 metry (nie wliczając krawężnika).

Dodatkowo wielokrotnie Rada Osiedla poruszała w pismach do różnych jednostek miejskich problemy braku bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, organizacji ruchu drogowego oraz braków w infrastrukturze drogowej na ul. Księskiej, Świątnickiej, Rybnickiej i Pszczyńskiej, które mogły by wpłynąć na ograniczenie ruchu oraz poprawę bezpieczeństwa uczestników ruchu:

- 12 marca 2019 r. – pismo do WIM w sprawie budowy chodnika na ul. Pszczyńskiej;
- 12 marca 2019 r. – pismo do WIM o remont ul. Świątnickiej;
- 12 marca 2019 r. - pismo do ZDiUM w sprawie progów zwalniających m.in. na ul. Księskiej;
- 12 marca 2019 – pismo do WIM w sprawie budowy chodników na ul. Rybnickiej i organizacji ruchu;
- 09 kwietnia 2019 r. – pismo WIM w sprawie organizacji ruchu na ul. Rybnickiej, brak funduszy na budowę chodników, ograniczenie ruchu;
- 10 kwietnia 2019 r. – pismo z WIM – w sprawie budowy chodnika na ul. Pszczyńskiej – brak funduszy;
- 05 lipca 2019 r. – pismo z ZDiUM – pozytywna opinia w sprawie progów zwalniających na ul. Księskiej;
- 07 sierpnia 2019 r. – pismo z WIM w sprawie budowy progów zwalniających na ul. Księskiej;
- 14 listopada 2019 r. – pismo do WIM w sprawie organizacji ruchu na Rybnickiej;
- 19 listopada 2019 r. - pismo do ZDiUM o doświetlenie ul. Rybnickiej za kościołem;
- 29 listopada 2019 r. – pismo z ZDiUM do WIM w sprawie doświetlenia ul. Rybnickiej za kościołem;
- 27 grudnia 2019 r. – pismo z WIM w sprawie wyboru wariantu zmiany organizacji ruchu z prośbą o podjęcie Radę Osiedla stosownej uchwały;
- 10 stycznia 2020 r. – pismo do Oficera Pieszego m.in. sprawie chodników na ul. Rybnickiej;
- 16 stycznia 2020 r. – odpowiedź WIM w sprawie doświetlenia ul. Rybnickiej za kościołem – brak funduszy;
- 18 stycznia 2020 r. – pismo z Biura Prezydenta w sprawie organizacji ruchu na Osiedlu;
- 03 sierpnia 2020 r. – pismo do ZDiUM w sprawie progów zwalniających (ul. Księska, Chorzowska, Świątnicka);

- 31 sierpnia 2020 r. - pismo do pana Prezydenta Jacka Sutryka, w którym Rada Osiedla nakreśliła główne problemy dotyczące Osiedla w tym m.in. „tranzyt” osiedlowymi uliczkami;
- 11 września 2020 r. – pismo z WIM w sprawie lokalizacji progów zwalniających na ul. Księżkiej;
- 14 października 2020 r. – odpowiedź z biura Prezydenta Jacka Sutryka w sprawie głównych problemów na Osiedlu;
- 19 września 2021 r. - pismo do WIM – w sprawie ruchu na ul. Rybnickiej i Czechowickiej;
- 24 września 2021 r. – pismo do WIM w sprawie ruchu na ul. Rybnickiej i Czechowickiej;
- 05 października 2021 r. – odpowiedź WIM w sprawie ruchu na ul. Rybnickiej i Czechowickiej – korekta organizacji ruchu;
- 28 października 2021 r. – pismo do WIM w sprawie zmian oznakowania na ul. Czechowickiej;
- 01 grudnia 2021 r. - pismo do ZDiUM w sprawie remontu ul. Pszczyńskiej;
- 09 grudnia 2021 r. – informacja z WIM o zmianie cyklu świetlanego na ul. Opolskiej, Tarnogórskiej i Świątnickiej;
- 12 grudnia 2021 r. – pismo z WIM w sprawie organizacji ruchu drogowego na ul. Rybnickiej;
- 30 grudnia 2021 r. – pismo do ZDiUM w sprawie progów zwalniających na ul. Księżkiej z ramach Funduszu Osiedlowego;
- 18 stycznia 2022 r. – pismo z WIM w sprawie programów na skrzyżowaniu ul. Świątnickiej i ul. Opolskiej.

Jak widać z przedstawionej korespondencji w ostatnich trzech latach intensywnie jako Rada Osiedla staraliśmy się wpłynąć na jednostki miejskie i różne wydziały w Urzędzie Miejskim, by na wspomnianych ulicach (i nie tylko na nich) poprawić bezpieczeństwo ruchu drogowego, poprawić organizację ruchu drogowego oraz poprawić infrastrukturę drogową.

Wśród tych pism szczególną uwagę należy zwrócić na dwa, których nadawcą jest WIM. Pierwsze to pismo nr WIM.7221.6.2019 z dnia 27 grudnia 2019 r., gdzie po przeanalizowaniu i zaakceptowaniu przez urzędników miejskich z WIM, został przez nich wybrany jeden z dwóch wariantów zmiany organizacji ruchu drogowego na ul. Rybnickiej, który został wprowadzony dopiero w sierpniu 2021 r. (czyli ponad 18 miesięcy od dnia podjęcia uchwały przez Radę Osiedla). W tym piśmie wskazywano nam, że to ten wariant (cyt. „jeden kierunek na odcinku ul. Rybnickiej wraz ze znakiem D-3 z kontr ruchem dla rowerów”) jest najbardziej opcjonalny i najmniej szkodliwy dla mieszkańców Osiedla (cyt. „Analiza przesłanych wariantów wsparta wizją w terenie wskazała, że celowym jest wprowadzenie pewnych zmian w organizacji ruchu w rejonie ul. Rybnickiej do ograniczenia na niej ruchu tranzytowego”). Jednocześnie w tym piśmie zapewniano Radę Osiedla, że ruch na ul. Czechowickiej nie ulegnie zmianie, bo jest to mała uliczka z progami zwalniającymi (cyt. „ulica ta ma szereg progów zwalniających a parkujące auta nie zachęcają do przejazdu tą ulicą tranzytem”), a cała zmiana wpłynie

pozytywnie na uspokojenie ruchu na Osiedlu. Również w tym piśmie Rada Osiedla została zobligowana do podjęcia uchwały w sprawie przyjęcia zmiany organizacji ruchu na ul. Rybnickiej (cyt. „Celem dalszego zajęcia się tematem proszę o przesłanie uchwały Rady Osiedla wnioskującej o dokonanie powyższej zmiany w komunikacji na osiedlu.”). Po zapoznaniu się opinią i analizą specjalistów z WIM, którzy mają doświadczenie, wiedzę i praktykę w tym zakresie, Rada Osiedla podjęła stosowną uchwałę nr XL/116/20 w dniu 11 lutego 2020 r. i przekazała ją do WIM.

Drugie ważne pismo to pismo nr WIM-ER-D.7223.844.2021.AM z 10 grudnia 2021 r. Jest ono konsekwencją kolejnych zmian w organizacji ruchu drogowego na ul. Rybnickiej, które były związane ze skargą mieszkańców ul. Czechowickiej i ul. Rybnickiej na uciążliwość ruchu tranzytowego (przypominamy, że WIM w piśmie z dnia 27 grudnia 2019 r. zapewniał, że ul. Czechowicka nie zachęca do przejazdu tą ulicą tranzytem). Mieszkańcy Ci poprosili Zarząd Osiedla o niezwłoczne spotkanie w celu rozwiązania problemu. Takie spotkanie odbyło się w siedzibie Rady Osiedla w czwartek 23 września 2021 r. (od końca kwietnia do listopada 2021 r. dyżury radnych nie odbywały się, jako, że zakończona została kadencja wcześniejszej rady, a jedynym statutowo funkcjonującym organem Osiedla pozostał Zarząd Osiedla, z którym mieszkańcy mieli kontakt). Przedstawiciele mieszkańców przedstawili nam dwie propozycje rozwiązania, które następnie przekazano do WIM. Wśród propozycji był m.in. powrót do organizacji ruchu drogowego przed zmianami w sierpniu 2021 r.

Należy zwrócić uwagę, na przywołane w ww. piśmie dane z pomiaru ruchu, podsumowanie i wnioski. Pomiar ruchu wykonany przez pracowników WIM-u wskazuje na ruch tranzytowy (3/4 wszystkich pojazdów poruszających się ul. Księską) cyt.: „od strony Mokrego Dworu w godzinę na Osiedle wjeżdża 220 pojazdów z czego 188 pojazdów kontynuuje jazdę ul. Księską. Od strony ul. Cieszyńskiej 36 pojazdów kieruje się w stronę ul. Zagłębiowskiej a 72 pojazdy wybierają jazdę ul. Księską (w tym 28 pojazdów nadjeżdżających od strony ul. Zagłębiowskiej)”. Wynika z tego, że 44 pojazdy wyjeżdżają z Cieszyńskiej w kierunku ul. Księskiej co stanowi połowę pojazdów wyjeżdżających z tej ulicy. W ocenie obserwujących (pracownicy WIM, którzy w dniu 8 grudnia 2021 r. przeprowadzili pomiary natężenia ruchu w godzinach porannego szczytu) wynika, że cyt.:

„wprowadzone korekty w organizacji ruchu drogowego sprzyjają uspokojeniu ruchu drogowego na Osiedlu, ograniczają penetrowanie Osiedla przez ruch tranzytowy oraz poprawiają warunki parkowania na ul. Rybnickiej”.

Mimo takiej pozytywnej opinii dla wprowadzonej organizacji ruchu, która jest zgodna z §6 pkt 4.j. Statutu Osiedla (tj.: Do zadań Osiedla należy wnioskowanie do organów i jednostek organizacyjnych Miasta w sprawach istotnych dla mieszkańców Osiedla, a w szczególności w zakresie zmiany organizacji ruchu lokalnego mających na celu jego usprawnienie, wprowadzenie ograniczeń w ruchu i form poprawy bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu drogowego.) Rada Osiedla podjęła w dniu 24 stycznia 2022 r. uchwałę w sprawie przeprowadzenia zadania

pn. „Rozmowy o Księżu – organizacja ruchu drogowego”, które zostanie przeprowadzone w terminie 14 - 28 lutego 2022 r. w celu przeanalizowania tematu organizacji ruchu drogowego na Osiedlu. Będzie to trudne i czasochłonne do zrealizowania zadanie. O szczegółach dotyczących ww. zadania będziemy informować na stronie Rady Osiedla i tablicach ogłoszeniowych.

Jednocześnie informujemy, że WIM jest jedynym wydziałem/jednostką miasta, która wymaga od Rady Osiedla podjęcia stosownych uchwał.

Zwracamy również uwagę, że w ostatnich latach Rada Osiedla przeprowadziła kilka konsultacji społecznych, w których brało udział maksymalnie 13 mieszkańców Osiedla np.:

1. Dotyczące Funduszu Osiedlowego 2020-2021 (na inwestycje na naszym Osiedlu przeznaczono 650 tys zł). Na spotkanie w dniu 22 października 2019 r. w celu wyboru projektów przyszło 4 mieszkańców.
2. Dotyczące Gminnego Programu Rewitalizacji (na inwestycje na naszym Osiedlu może być przeznaczonych wiele milionów złotych). Na spotkanie w dniu 23 listopada 2021 r. przyszło 7 mieszkańców plus 6 zgłosiło swoje projekty, propozycje i potrzeby poprzez inne środki komunikacji.
3. Dotyczące Wrocławskiego Budżetu Obywatelskiego 2022 (na inwestycje na naszym Osiedlu może być przeznaczone nawet 4 mln zł). Przez 8 dni (17-24 stycznia) tylko 7 mieszkańców (z czego 3 osoby przesłały w słowo w słowo te same pomysły) przedstawiło swoje sugestie, a tylko jedna osoba zaoferowała swoją pomoc przy składaniu projektów WBO 2022.

Mamy nadzieję, że przekazane informacje wyjaśnią Państwu nasze intencje i okoliczności podejmowanych przez samorząd Osiedla działań. Zapraszamy do udziału w projekcie konsultacyjnym „Rozmowy o Księżu – organizacja ruchu drogowego”. Liczymy, że w efekcie prowadzonych konsultacji uda się wypracować optymalne rozwiązanie komunikacyjne na Osiedlu uwzględniające potrzeby wszystkich mieszkańców. Wszelkie informacje dotyczące konsultacji będziemy udostępniać za pośrednictwem tablic informacyjnych, strony internetowej.

Z poważaniem

Przewodnicząca
Zarządu Osiedla Księża

Barbara Choinka

Do wiadomości:

1. Wydział Inżynierii Miejskiej
2. Dyrektor WIM Pani Elwira Nowak
3. Przewodniczący Rady Miejskiej Wrocławia Pan Sergiusz Kmiecik

Bierdzany, Księża Małe, Księża Wielkie, Nowy Dom, Opatowice, Świątniki